



**2025 年深圳市政府专项债券（五十九期）
深圳市龙岗区新型基础设施建设项目
法律意见书**

中国 深圳 福田区 益田路 6001 号
太平金融大厦 11, 12 层

目 录

目 录	1
释 义	2
第一节 律师声明事项	5
第二节 法律意见书正文	7
一、 本次发行	7
(一) 发行人的主体资格	7
(二) 本次发行的批准与额度	7
二、 本次发行的项目主体	7
(一) 龙岗区政数局的基本情况	7
(二) 区大数据中心的基本情况	8
(三) 项目主体的主体资格	8
三、 本次发行对应的投资项目	10
(一) 本项目情况及主要批复文件	10
(二) 项目预期偿债资金来源	10
(三) 项目融资与收益平衡	11
四、 本次发行的有关文件及中介机构	12
(一) 新世纪及《信用评级报告》	12
(二) 信达及《法律意见书》	12
(三) 中审众环厦门分所《财务评估咨询报告》	12
五、 项目风险提示	12
(一) 利率风险	13
(二) 交付工期延误	13
(三) 突发事件引发的经营风险	13
六、 结论性意见	14

释 义

在本《法律意见书》中，除非上下文另有所指，下列词语具有以下含义：

中国	指	中华人民共和国
财政部	指	中华人民共和国财政部
省政府	指	广东省人民政府
发行人、市政府	指	深圳市人民政府
市人大	指	深圳市人民代表大会
区政府	指	深圳市龙岗区人民政府
市财政局	指	深圳市财政局，曾用名“深圳市财政委员会”
区财政局	指	深圳市龙岗区财政局
市监局	指	深圳市市场监督管理局
本次债券	指	2025年深圳市政府专项债券（五十九期）深圳市龙岗区新型基础设施建设项目
本次发行	指	2025年深圳市政府专项债券（五十九期）深圳市龙岗区新型基础设施建设项目的发行
本项目	指	深圳市龙岗区新型基础设施建设项目，包括4个子项目
龙岗区政数局	指	深圳市龙岗区政务服务和数据管理局，本项目的主管部门以及项目单位之一
区大数据中心	指	深圳市龙岗区大数据中心（深圳市龙岗区智慧城区运行中心），本项目的项目单位之一
《实施方案》	指	本项目的实施方案，即《2025年深圳市政府专项债券（五十九期）深圳市龙岗区新型基础设施建设项目实施方案》
信达、本所	指	广东信达律师事务所
信达律师、本所律师	指	广东信达律师事务所经办律师
本《法律意见书》	指	信达为本次发行出具的《2025年深圳市政府专项债券（五十九期）深圳市龙岗区新型基础设施建设项目法律意见书》
中审众环厦门分所	指	中审众环会计师事务所（特殊普通合伙）厦门分所，为中审众环的分支机构
《财务评估咨询报告》	指	中审众环厦门分所出具的《2025年深圳市政府专

		项债券（五十九期）深圳市龙岗区新型基础设施建设项目财务评估咨询报告》
新世纪	指	上海新世纪资信评估投资服务有限公司
《信用评级报告》	指	新世纪出具的《2025年深圳市政府专项债券（五十九期）信用评级报告》
元	指	人民币元
《预算法》	指	《中华人民共和国预算法》
国函〔1988〕121号文	指	《国务院关于深圳市在国家计划中实行单列的批复》
国办函〔2016〕88号文	指	《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》
国发〔2014〕43号文	指	《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》
财预〔2015〕225号文	指	《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》
财预〔2016〕155号文	指	《关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》
财预〔2017〕89号文	指	《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
财预〔2018〕34号文	指	《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》
财库〔2018〕72号文	指	《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》
财库〔2020〕43号文	指	《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》



中国 深圳 福田区益田路 6001 号太平金融大厦 11、12 楼 邮政编码：518038

11, 12/F, TaiPing Finance Tower ,6001 Yitian Road, Futian District, Shenzhen, China

电话 (Tel.) : (86 755) 88265288 传真 (Fax.) : (86 755) 88265537

电子邮件 (Email) : info@sundiallawfirm.com 网址 (Website) : www.sundiallawfirm.com

2025 年深圳市政府专项债券（五十九期） 深圳市龙岗区新型基础设施建设项目 法律意见书

信达债字〔2025〕第 141 号

龙岗区财政局：

根据区财政局与信达签订的《专项法律顾问聘请协议》，信达接受区财政局的委托，指派律师以特聘专项法律顾问的身份参与本次发行工作，并根据《预算法》、国发〔2014〕43 号文、财预〔2015〕225 号文、财预〔2016〕155 号文、财预〔2017〕89 号文、财预〔2018〕34 号文、财库〔2018〕72 号文、财库〔2020〕43 号文等法律法规、部门规章、地方政府规章以及政策文件，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责精神，出具本《法律意见书》。

第一节 律师声明事项

信达是在中华人民共和国注册并具有中华人民共和国法律执业资格的律师事务所，有资格依据中华人民共和国有关法律法规、规范性文件的规定以及根据对本《法律意见书》出具日前已发生或存在事实的调查、了解，提供本《法律意见书》项下之法律意见。

为出具本《法律意见书》，信达已严格履行法定职责，遵循了勤勉尽责和诚实信用原则，对发行人本次发行的合法、合规、真实、有效性进行了充分的核查验证，审查了发行人提供的与本次发行相关的文件和资料，保证本《法律意见书》不存在虚假记载、误导性陈述及重大遗漏。

信达出具本《法律意见书》，依赖于发行人、项目主体、中介机构向本所律师提供了一切应予提供的文件资料。信达假设该文件资料满足以下条件：复印件与原件一致；文件中的盖章及签字全部真实；文件及有关的陈述均真实、准确、完整、无遗漏，且不包含任何误导性的信息；一切足以影响本次发行的事实和文件均已向信达披露，且无任何隐瞒、疏漏之处。对于出具法律意见至关重要而又无独立证据支持的事实，本所律师依赖有关政府部门、发行人或其他有关机构出具的证明文件作判断。

信达仅就与本次发行所涉及的有关中国法律问题发表法律意见，并不对有关会计、审计、信用评级等专业事项发表意见。信达在本《法律意见书》中对其他中介机构出具的

报告及相关文件的数据、意见和结论的引述，并不表明信达对该等内容的真实性、准确性作出任何明示或默示的保证。

本《法律意见书》仅供发行人本次发行之目的而使用，不得被用于其他任何目的。信达同意将本《法律意见书》作为发行人本次发行所必备的法律文件，随同其他材料一起上报且作为公开披露文件，并依法对出具的本《法律意见书》承担相应的法律责任。

基于上述，现出具本《法律意见书》如下：

第二节 法律意见书正文

一、本次发行

（一）发行人的主体资格

根据国函〔1988〕121号文，深圳市为计划单列市，享有相当于省一级的经济管理权限。根据财预〔2016〕155号文第四条之“经省政府批准，计划单列市政府可以自办发行专项债券”的规定及市财政局提供的省政府有关批示文件，发行人已取得省政府关于深圳市自办发行地方政府债券的批准，具备自办发行专项债券的主体资格。

（二）本次发行的批准与额度

根据市财政局提供的省政府有关批示文件，省政府同意深圳市从2017年起自办发行地方政府债券，发行人发行地方政府专项债券已经取得省政府的批准。

根据《实施方案》，本次债券募集资金3,700万元。本次发行额度在龙岗区获得的2025年新增地方政府专项债务限额内。

综上，信达律师认为，发行人具备本次发行的主体资格；本次发行已获得必要的批准；本次发行额度在龙岗区获得的2025年新增地方政府专项债务限额内。

二、本次发行的项目主体

根据《实施方案》，本项目的项目主管部门为龙岗区政数局，项目单位为龙岗区政数局和区大数据中心。

（一）龙岗区政数局的基本情况

经信达律师查询深圳市组织机构统一社会信用代码数据服务平台（<https://data.sist.org.cn/>），龙岗区政数局的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区政务服务和数据管理局
机构性质	机关
机构地址	深圳市龙岗区龙城街道龙德南路龙岗智慧中心
负责人	李岳证

（二）区大数据中心的基本情况

经信达律师查询深圳市组织机构统一社会信用代码数据服务平台（<https://data.sist.org.cn/>），区大数据中心的基本情况如下：

机构名称	深圳市龙岗区大数据中心（深圳市龙岗区智慧城区运行中心）
机构性质	事业单位
机构地址	深圳市龙岗区龙城街道龙德南路龙岗智慧中心
负责人	乐文忠

（三）项目主体的主体资格

根据龙岗区政数局于深圳市龙岗区人民政府办公室主办的龙岗政府在线网站（<https://www.lg.gov.cn/bmzz/zwfwsglj/jxgk/jgsz/jggk/index.html>）公开披露的机构职能情况，其职能范围包括“（二）统筹推进数字龙岗、数字政府、智慧城市、数字社会规划和建设。协调推动公共服务和社会治理信息化。协同推进数字经济有关工作。（三）统筹推进全区政务服务体系建设。推动政务服务模式创新和效能提升。组织推进全区政务服务线上线下渠道规划、建设和管理。负责政务服务“一网通办”体系、区政务服务中心、“i

龙岗”政务服务总门户建设和管理。协同配合上级部门开展市一体化政务服务平台建设和管理。对进驻区政务服务中心的单位及其工作人员进行培训、管理和考评。指导各街道各部门政务服务渠道建设工作”。

根据区大数据中心于深圳市龙岗区人民政府办公室主办的龙岗政府在线网站（http://www.lg.gov.cn/bmzz/zwfwsjglj/xxgk/jgsz/zsjg/content/post_8176713.html）公开披露的机构职能情况，其职能范围包括“（二）负责大数据的发展应用。协助开展跨部门、跨层级系统整合，归集政务数据和社会数据资源，推进数据治理，保障数据安全，形成数据共享开放体系。（三）负责开展电子政务项目建设。对电子政务项目建设实施集约化管理，拟订中长期计划和年度计划，协助各街道各部门开展电子政务项目的立项、验收，负责电子政务项目的技术评审及全流程管理。（四）负责创新应用的建设和推广。负责公共支撑平台、通用应用系统的建设、推广及应用，协助各街道各部门开展应用创新建设。（五）负责区域信息化发展工作，协调联系电信、移动、联通等通信运营商，开展信息化基础设施建设。（六）负责区政府门户网站建设、运营与维护。（七）负责全区政务机房建设、管理和运行维护。（八）负责党政机关内、外网的规划、建设、管理和运行维护。（九）负责政务云平台的规划、建设、管理和运行维护。（十）负责政务光纤的规划、设计、管理和运行维护。（十一）协助开展全区信息安全保障体系建设、信息安全防护、应急管理和处置工作。（十二）协助主管部

门开展绩效考核工作。（十三）承担主管部门及单位内部政务信息系统建设”。

综上，信达律师认为：（1）项目主体是独立的机关法人或事业单位法人，具有相应的民事权利能力和民事行为能力，依法有效存续；（2）项目主体具备从事本项目的主体资格。

三、本次发行对应的投资项目

（一）本项目情况及主要批复文件

根据《实施方案》及项目主体提供的资料，本项目包含龙岗区智慧交通二期建设工程项目（一阶段）、智慧龙岗 2.0A 包项目 - 龙岗区政务云平台扩容及灾备建设项目、智慧龙岗 2.0A 包 - 教育数据中心升级项目、智慧龙岗 2.0A 包 - 龙岗智慧警务大数据应用中心项目 4 个子项目。截至本《法律意见书》出具日，项目已取得的批复文件如下：

序号	子项目名称	项目批复
1	龙岗区智慧交通二期建设工程项目（一阶段）	《龙岗区发展和改革局关于龙岗区智慧交通二期建设工程项目（一阶段）项目建安费的复函》
2	智慧龙岗 2.0A 包项目 - 龙岗区政务云平台扩容及灾备建设项目	《龙岗区发展和改革局关于智慧龙岗 2.0A 包项目 - 龙岗区政务云平台扩容及灾备建设项目总概算的批复》（深龙发改〔2023〕229 号）
3	智慧龙岗 2.0A 包 - 教育数据中心升级项目	《龙岗区发展和改革局关于智慧龙岗 2.0A 包项目 - 教育数据中心升级项目总概算的批复》（深龙发改〔2023〕611 号）
4	智慧龙岗 2.0A 包 - 龙岗智慧警务大数据应用中心项目	《龙岗区发展和改革局关于智慧龙岗 2.0A 包项目 - 龙岗智慧警务大数据应用中心项目总概算的批复》（深龙发改〔2023〕607 号）

（二）项目预期偿债资金来源

根据《实施方案》，“在项目存续期内，拟安排龙岗区公办幼儿园的保教费收入作为本项目的还本付息来源”。

（三）项目融资与收益平衡

根据《实施方案》，“根据资金平衡测算分析，本项目预计债券本金资金覆盖率可达到 1.32，债券本息资金覆盖率可达到 1.25，债券本息资金覆盖倍数 1.20 倍”“收入或债券发行利率单独在 $\pm 15\%$ 范围内变动的情况下，债券本息资金覆盖率、债券本息资金覆盖倍数仍然大于 1，即项目收益仍然可以覆盖债券还本付息，因而项目具备一定的抗风险能力”。

根据《财务评估咨询报告》，“根据项目收益与融资自求平衡分析结果，本项目预计债券本金资金覆盖率可达到 1.32，债券本息资金覆盖率可达到 1.25，债券本息资金覆盖倍数可达到 1.20 倍”“根据本项目收益与融资自求平衡的压力测试结果，在考虑运营收益、债券利率等影响债券还本付息的因素在 $\pm 15\%$ 范围内变动的情况下，专项债券本息资金覆盖率仍然 > 1 ，还本付息资金具有一定的稳定性与风险抵抗能力”“综上，在整个专项债券存续期内，我们未注意到本项目资金出现不能满足还本付息要求的情况”。

综上所述，根据《实施方案》《财务评估咨询报告》，本项目符合财预〔2017〕89 号文“分类发行专项债券建设的项目，应当能够产生持续稳定的反映为政府性基金收入或专项收入的现金流收入，且现金流收入应当能够完全覆盖专项债券还本付息的规模”的规定。

四、本次发行的有关文件及中介机构

（一）新世纪及《信用评级报告》

新世纪就本次发行出具了《信用评级报告》。根据《信用评级报告》，本次发行的债券级别为 AAA，债券级别 AAA 表示“偿还债务的能力极强，基本不受不利经济环境的影响，违约风险极低”。

新世纪现持有杨浦区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为“91310110132206721U”的《营业执照》，经营范围为“资信服务，企业资产委托管理，债券评估，为投资者提供投资咨询及信息服务，为发行者提供投资咨询服务”。

（二）信达及《法律意见书》

信达是在中国合法注册的具有中国法律执业资格的律师事务所，现持有证号为“31440000455766969W”的《律师事务所执业许可证》。相关经办律师均持有广东省司法厅颁发的《中华人民共和国律师执业证》。信达及经办律师具备为本次发行提供相关服务的执业资格。

（三）中审众环厦门分所《财务评估咨询报告》

中审众环厦门分所就本次发行出具了《财务评估咨询报告》。中审众环厦门分所现持有厦门市思明区市场监督管理局核发的统一社会信用代码为“91350203MA326GYH6D”的《营业执照》和福建省财政厅核发的证书序号为“5002697”的《会计师事务所分所执业证书》。中审众环厦门分所具备执业资格。

五、项目风险提示

根据《实施方案》，本项目存在的潜在风险及风险控制措施如下：

（一）利率风险

本期债券存续期内，受国民经济总体运行状况、国家宏观经济、金融政策以及国际环境变化的影响，市场利率存在波动的可能性。市场利率的波动可能使本期债券的收益平衡情况具有一定的不确定性。

风险控制措施：

针对利率风险，要求项目管理单位合理安排债券发行金额和债券期限，做好债券的期限配比、还款计划和资金准备。密切关注宏观经济市场，充分与市场机构沟通选择合适的发行窗口，降低财务成本，保证收益与融资平衡。

（二）交付工期延误

影响项目交付工期的因素非常多，如采购方案的设计、招标的实施、供应商的交付能力、资金到位情况等等。如果交付工期延误，工程投资将增加，将影响项目的现金流入，使项目净收益减少。

风险控制措施：

严格落实项目管理制度，按进度推进项目的实施，选择规模较大、信誉度较高的供应商确保交付能力，落实项目资金，保证项目按期交付。

（三）突发事件引发的经营风险

如遇突发事件，例如事故灾难、生产安全事件、社会安全事件等事项，可能造成社会形象受影响，人员生命及财产安全受到危害，对本项目的经营可能产生不利影响。

风险控制措施：

加强对项目管理单位人员应急知识和相关法律法规的培训，预防突发事件的发生，减轻突发事件造成的危害。管理单位应当及时收集各种信息进行分析、辨别，做好监测、预测工作，有效察觉潜在的危机，预先制定科学而周密的危机应变计划，从而预防和减少自然灾害、事故灾难、社会安全事件的发生。要建立完善的突发事件应急制度、组建专业的应急救援队伍、配备完整的应急救援装备，力争将突发事件的危害降到最低。

六、结论性意见

综上所述，经核查，信达律师认为：

1. 发行人具备本次发行的主体资格；本次发行已获得必要的批准；本次发行额度在龙岗区获得的 2025 年新增地方政府专项债务限额内；
2. 项目主体具备从事本项目的主体资格；
3. 投资项目的风险因素包括利率风险、交付工期延误以及突发事件引发的经营风险。

本《法律意见书》一式两份，自本所盖章及经办律师签字后生效。

（以下无正文，为签字页）

（本页无正文，为《广东信达律师事务所 2025 年深圳市政府专项债券（五十九期）深圳市龙岗区新型基础设施建设项目法律意见书》之签署页）



广东信达律师事务所

负责人：

经办律师：

李 忠 李忠

石之恒 石之恒

赵雨吟 赵雨吟

2025 年 9 月 30 日

签署页